

INTRODUCCIÓN

El territorio es el escenario donde se desenvuelve la vida de los actores sociales y desde donde se extraen los recursos para el crecimiento y desarrollo del país; y también constituye el lugar donde se depositan los desechos de las actividades tecnológicas y sociales. En países jóvenes como Chile, la expansión de la frontera horizontal ha sido el hilo conductor de la ocupación del territorio y de su crecimiento y desarrollo.

La ocupación del territorio viene, necesariamente, acompañada del impacto sobre los ecosistemas que normalmente se expresa como un deterioro generalizado, con pequeñas islas territoriales donde se produce un mejoramiento sustancial. En el mundo actual, el desarrollo de la tecnología, unido al crecimiento del transporte y de las comunicaciones, ha permitido acceder sin dificultades a la totalidad del área ocupada por el país.

Actualmente, se tiene que las fotografías aéreas tomadas en forma recurrente sobre la totalidad del territorio, además de las imágenes de satélites que constantemente se generan, las cuales se incorporan a la cartografía detallada y a las ortofotos que existen del territorio, permiten conocer en detalle en el gabinete, la totalidad de las comunas y de los predios del país. Los sistemas de información geográfica permiten relacionar la información cartográfica referencial con la información complementaria de suelos, geomorfología, climatología, vegetación y formaciones vegetales, además de las estructuras tecnológicas incorporadas al territorio.

La ordenación del territorio debe ser resuelta en todas las escalas. Tradicionalmente, ha existido un fuerte desarrollo en las escalas de planificación nacional y regional, pero se ha descuidado las escalas humanas referidas a las comunas y a los predios, lo cual es el tema central del presente trabajo. Se observa además una separación arbitraria entre lo urbano y lo rural, lo cual en realidad debe ser tratado integradamente.

El presente trabajo, aun cuando se refiere particularmente al sector rural, incorpora e integra, sin embargo, como una unidad lo urbano con lo rural y lo natural, todo lo cual constituye la visión territorial del problema. La expansión de la frontera horizontal interviene directamente transformando una parte del territorio natural en territorio urbano, dejando un remanente en estado natural. Por razones ecológicas, el avance de la tecnología de transformación del territorio debiera dejar a perpetuidad un remanente inalterado que debe permanecer en estado natural. El territorio abandonado por cambio en las actividades agrícolas y urbanas debe, eventualmente, transformarse en natural, urbano o rural.

La visión territorial constituye lo más destacable en relación con la visión moderna de la ordenación del

espacio y de los ecosistemas en general. Hasta ahora, la descripción del problema desde una perspectiva sectorial ha sido el patrón dominante del paradigma resolutivo. Las escuelas de pensamiento más actualizadas plantean que no son las empresas las que producen y exportan, sino el territorio como un todo. Además, en lugar de las personas se localiza el problema en los actores sociales. Es por ello que la estructura de este estudio se plantea desde una perspectiva territorial y de los actores sociales, en las escalas humanas que corresponden tanto al predio como a la comuna.

El libro contiene 42 capítulos escritos separadamente por distintos autores y coautores. Cada uno de estos capítulos es auto contenido y está estructurado independientemente de los demás, de manera de poder ser utilizado en forma aislada. Es por ello que algunos acápite y figuras pueden estar parcialmente repetidos en otros capítulos.

Los diversos capítulos se agrupan en tres partes. La primera se relaciona con las *Bases Conceptuales* del problema y contiene capítulos referidos a la ordenación en escala comunal y predial, al desarrollo rural y la planificación en la Unión Europea, a los estilos de agricultura y a su modernización, a la metodología de representación y resolución de problemas prediales, la percepción y el marco conceptual de la ordenación, la dimensión espacio-temporal, la toma de decisiones de ordenación, la determinación de la capacidad sustentadora y, la aproximación económica del problema.

La segunda parte se refiere a las *Aplicaciones Territoriales*, que contiene capítulos referidos a la caracterización comunal, predial y de borde costero, la cuenca y uso múltiple, la determinación de la meta y la incorporación del bosque, desarrollo de santuarios de la naturaleza, turismo rural, la agricultura y al ocio, los problemas de plagas, cálculo de la capacidad sustentadora, todo lo cual se relaciona con la incorporación de los actores sociales. Finalmente se analiza la aplicación de los principios de ordenación territorial a casos hipotéticos.

La tercera parte concierne a los *Instrumentos de Gestión*, el *Marco Jurídico y Regulatorio* y, los *Procedimientos de Ordenación*. Entre estas materias se incorporan los temas relativos a la comarcalización, la gestión municipal, las parcelas de agrado como mecanismo fraccionador del territorio. Se presentan los principios generales de la ordenación del territorio, el ámbito y meta de la ordenación, la programación multicriterio y los aspectos jurídicos relativos al tema. Finalmente, se presenta el Plan Global de Ordenación aplicado a una comuna tipo y las modalidades de implementación del Plan.