

Planificación Estratégica Territorial Regional

FICHA 1

Planificación Estratégica
Territorial Regional

DENOMINACIÓN

PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA TERRITORIAL

BIBLIOGRAFÍA

District Development Planning and Management in Developing Countries, Segunda Edición 1998. Editor Bernd Jensen.

SUPUESTOS QUE
ASUME

La planificación como un diálogo permite crear discusión respecto a la estrategia regional para potenciar los recursos humanos y físicos del territorio. Tal proceso se visualiza como jerárquico y participativo (diálogo multinivel).

PROBLEMAS QUE
ABORDA O ENFRENTA

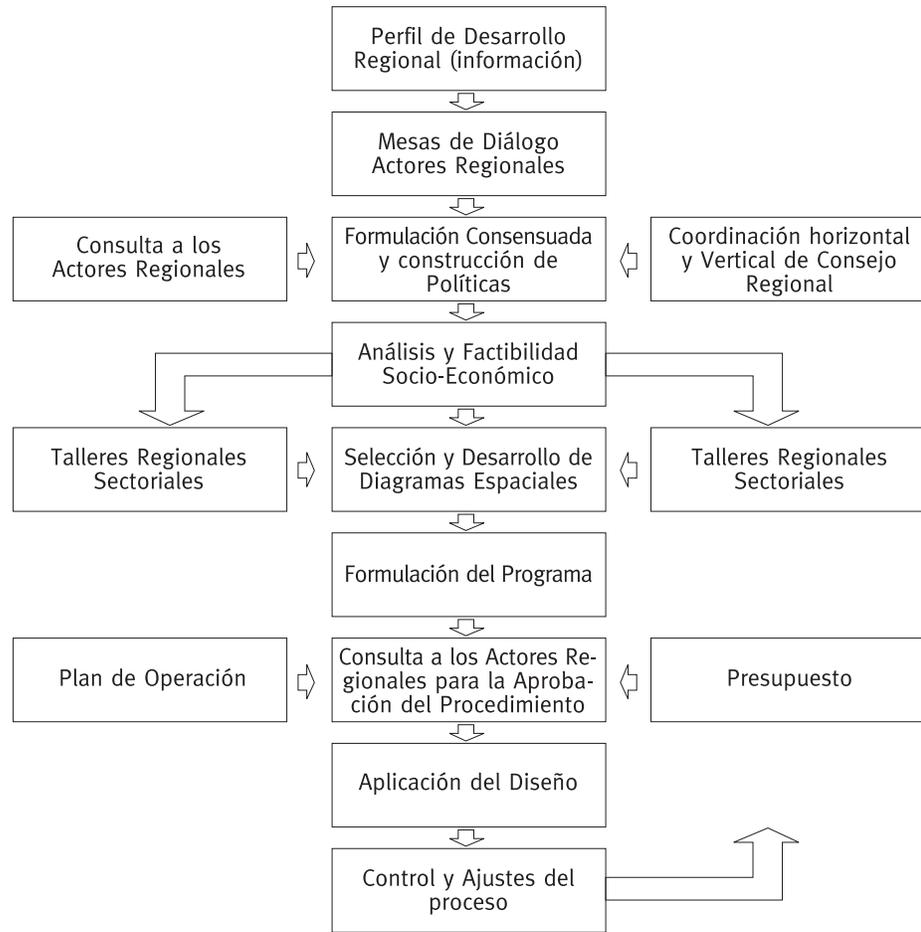
El subdesarrollo derivado de la falta de discusión y compromiso respecto a la dinámica implícita en una estrategia regional de desarrollo.

PRINCIPIOS QUE
SUSTENTAN SUS
PLANTEAMIENTOS

La planificación de territorios en países subdesarrollados, como territorio objetivo para obtener la potencialidad de sus recursos naturales y obtener el desarrollo esperado. Se considera la implementación de una estrategia de planificación a través de un diálogo multinivel en territorios con un máximo de 100.000 habitantes.

El Centro Spring pertenece a la Facultad de Planificación Espacial de la Universidad de Dortmund, Alemania; el Departamento de Planificación de la Universidad de Ciencia y Tecnología de Kumasi, Ghana y la Escuela de Planeamiento Urbano y Regional de la Universidad de Filipinas, Diliman, ciudad de Quezón, Filipinas, y han desarrollado desde 1998 una serie de programas de Desarrollo aplicando una estrategia de Planificación basada en el diálogo multinivel, con mesas de diálogo con un máximo de veinte actores regionales buscando la diferenciación territorial mediante un proceso de “*barri-do*” de información de aquellos elementos territoriales considerados relevantes (agua, clima, otros elementos).

Diagrama Metodológico



ÁMBITOS DE APLICACIÓN

Regional.

PRINCIPALES EXPERIENCIAS APLICADAS

Asia, África, Chile.

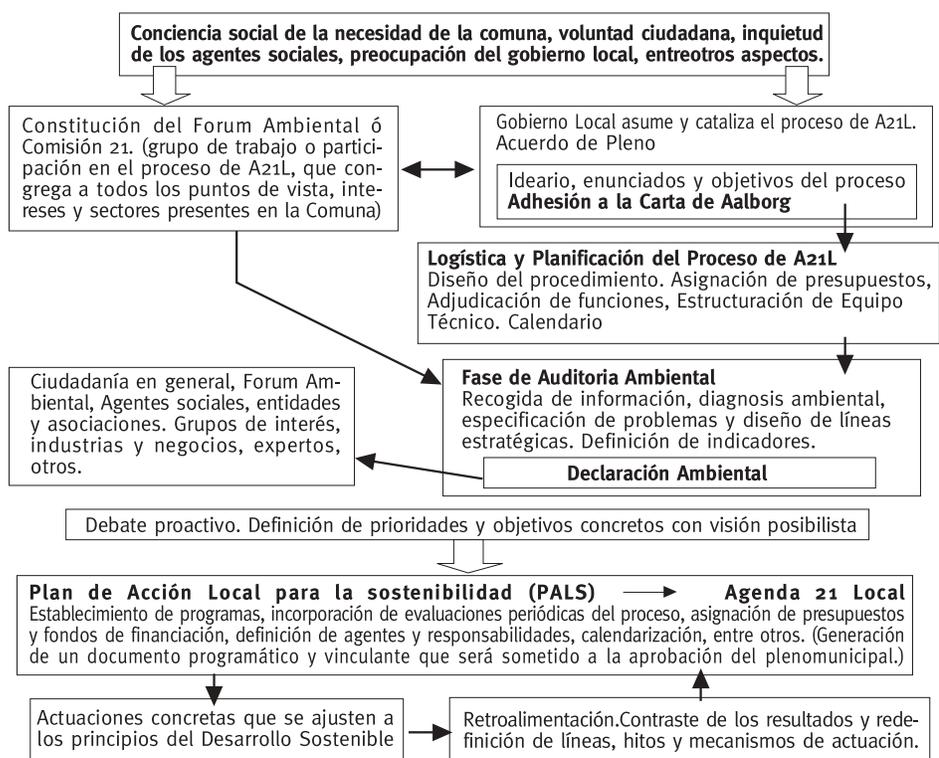
Planificación Estratégica Territorial Regional

Planes de Acción Local
para la Sostenibilidad

DENOMINACIÓN	PROGRAMA DE SOPORTE A LA REDACCION DE PLANES DE ACCIÓN LOCAL PARA LA SOSTENIBILIDAD
BIBLIOGRAFÍA	Www:Ddgi.Es/Consulta On Line: Programa de Suporte de la Redacción de Plans D´Acció Local Per La Sostenibilidad. Girona, 2000,Catalunya, España.
SUPUESTOS QUE ASUME	Vincular todos los actos de administración municipal con una visión ambiental.
PROBLEMAS QUE ABORDA O ENFRENTA	El desarrollo sostenible.
	<p>A partir del año 1997, bajo el ámbito de Acción Territorial, la división del Medio Ambiente de la Diputación comienza a desarrollar un programa de fomento de la sostenibilidad que se concreta en el año 1998, entre otros programas, con el “Programa de soporte a la redacción de los Planes de Acción Local para la Sostenibilidad (PALS)”, dirigidos a todas las comarcas de Girona y orientada a vincular todos los actos de administración municipal con una visión ambiental.</p>
	<p>La experiencia a lo largo del año 1999 se concreta en que 44 ayuntamientos comenzaron su proceso de reflexión y discusión de PALS en sus municipios, 9 se han adjudicado trabajos de redacción o están concluyendo el proceso y ello hace que existan a lo menos 10 PALS operativas (2001).</p>
	<p>Paralelamente a este programa, existe el de promoción y liderazgo de “Consejo de Iniciativas Locales para el Medio Ambiente de las Comarcas de Girona”, asociación de municipios orientada a constituirse en un instrumento de cooperación e intercambio de experiencias en Desarrollo Sostenible de los municipios que la integran, además de contribuir a la concreción de la Agenda 21 Local. Los estatutos de este Consejo fueron aprobados en mayo de 1999 y 82 municipios los han ratificado.</p>
	<p>La metodología propuesta consiste en ,una vez organizados los distintos grupos que serán actores principales durante todo el proceso, se elabora la</p>

auditoria ambiental, que recoge información, diagnóstica el estado ambiental del municipio, establece los problemas y diseña líneas estratégicas. En esta fase, además, se definen los indicadores ambientales. De todo lo anteriormente indicado se obtiene la Declaración Ambiental, la cual será expuesta a debate público de tipo proactivo, en el cual, nuevamente participaran todos los grupos sociales interesados en contribuir en el proceso y, de este debate, se obtendrá la definición de las prioridades y objetivos concretos, a partir de los cuales se elaborara el *Plan de Acción Local para la Sostenibilidad*, documento a partir del cual se podrá diseñar a posteriori la *Agenda 21 Local*.

Diagrama metodológico:



Fuente: Adaptación propia, cuadro [www.rttp://ddgi.es](http://ddgi.es), Diputación de Girona, Catalunya, 1999.

El programa *PALS*, de Girona, propone ocho indicadores ambientales. De ellos, seis son propuestos por la Diputación y son de aplicación comunal y dos tendrán que ser definidos de manera específica por cada uno de los municipios que participen de este proceso.

Todos los indicadores son propuestos siguiendo una misma estructura metodológica en la cual destacan los fundamentos de la elección de cada uno de ellos y la forma de obtener la información.

Planificación Estratégica Territorial Regional

FICHA 3

Planificación Participativa
Región Metropolitana

DENOMINACIÓN

PLANIFICACIÓN PARTICIPATIVA PARA EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL. DOS EXPERIENCIAS EN LA REGIÓN METROPOLITANA DE SANTIAGO DE CHILE. CONCEPTOS Y PROCEDIMIENTOS.

BIBLIOGRAFÍA

Gobierno Regional Región Metropolitana de Santiago. 2003. *Bases para el Ordenamiento Territorial Ambientalmente Sustentable Región Metropolitana de Santiago* (OTAS). 2003 Universidad de Chile. Instituto de Asuntos Públicos; Deutsche Gesellschaft Für Technische Zusammenarbeit (GTZ) GmbH. www.gobiernoregional/otas.cl

SUPUESTOS QUE ASUME

Visión a largo plazo y lineamientos estratégicos. Orientaciones para el desarrollo territorial (sector público y privado). Agenda para el desarrollo territorial (prioridades para la acción pública).

PROBLEMAS QUE ABORDA O ENFRENTA

El desarrollo sostenible.

PRINCIPIOS QUE SUSTENTAN SUS PLANTEAMIENTOS

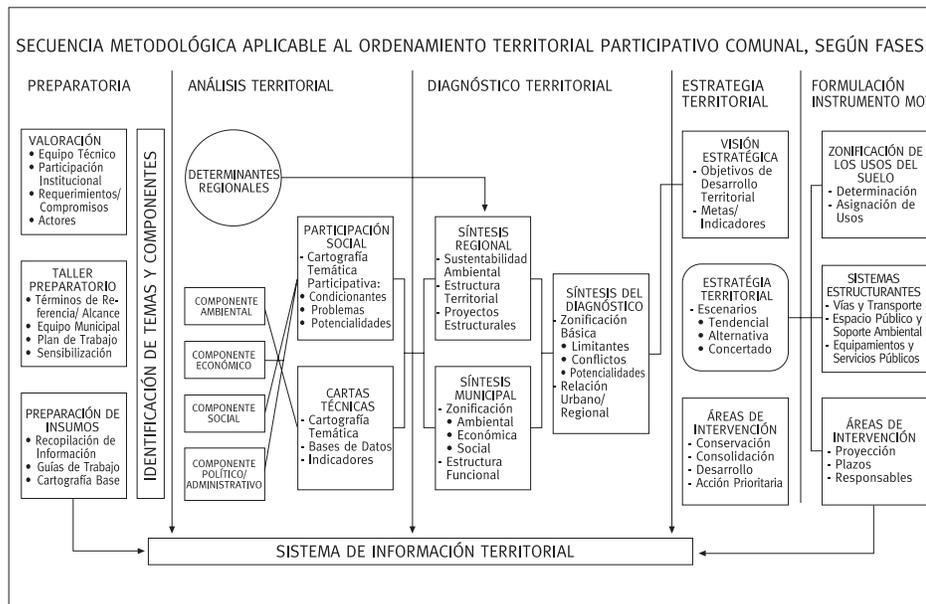
La metodología de planificación participativa para el ordenamiento territorial constituye un conjunto de herramientas prácticas de trabajo ajustado a la capacidad técnica y recursos disponibles en los municipios que permiten avanzar en procesos de planificación territorial apoyados en una activa y permanente participación de la comunidad. La aplicación de esta metodología es representativa de las nuevas modalidades y enfoques que se quiere estimular en proyectos conjuntos GORE-GTZ en el tema de Ordenamiento Territorial, los cuales apuntan a fortalecer la capacidad técnica y autonomía de las administraciones locales, el desarrollo endógeno, la articulación región-comuna, articulación en el sector privado, objetivos todos enmarcados en la política de modernización y descentralización del Estado chileno.

Estas experiencias fueron ejecutadas el año 2002 por profesionales de la Universidad de Chile, con la asesoría de GTZ, el cual orientó y acompañó todo el proceso, generando un estilo de trabajo participativo que culminó con la

formulación de un **MOT** a escala local (comunal), el cual señaló la imagen objetiva deseada para el conjunto del territorio comunal, producto de los diferentes intereses que fueron consensuados después de ocho meses de intensa labor. Se realizaron dos experiencias piloto de construcción participativa de un Marco orientador para el Ordenamiento Territorial comunal. Estas comunas fueron San José de Maipo, tercera comuna de interés turístico en el ámbito nacional y El Monte, comuna agropecuaria y de gran potencial para el turismo. El conocimiento de los habitantes, así como la valoración de los posibles usos futuros del territorio, junto a las demandas por mejores equipamientos e infraestructuras son algunos de los contenidos del MOT, los cuales servirán de marco estratégico territorial para la formulación de los Planes Reguladores Comunales de ambas comunas.

Etapas de la Planificación Territorial Participativa:

El cuadro que se presenta a continuación muestra en síntesis la secuencia metodológica general para desarrollar el instrumento MOT en el nivel comunal. Dicha secuencia se ajusta a las fases normalmente previstas en las diferentes aproximaciones metodológicas de planificación territorial, razón por la cual pudiera considerarse como un esquema convencional válido para el nivel comunal, el cual considera una secuencia de actividades comprendidas en una fase preparatoria y cuatro fases para el desarrollo propiamente técnico del proceso de planificación. Regional, Local, predial San José de Maipo, El Monte, Región Metropolitana.



ÁMBITOS DE APLICACIÓN

Regional, local, predial.

PRINCIPALES EXPERIENCIAS APLICADAS

San José de Maipo, El Monte, Región Metropolitana.

Planificación Estratégica Territorial Regional

Territorios de Planificación en la Región de Los Lagos

DENOMINACIÓN

TERRITORIOS DE PLANIFICACIÓN EN LA REGIÓN DE LOS LAGOS

BIBLIOGRAFÍA

MIDEPLAN 2002. Arcadis Geotecnia.

SUPUESTOS QUE ASUME

El principal factor que explica el desarrollo económico de una región es la dinámica del sistema productivo. Es claro que la existencia o inexistencia de factores productivos y de ventajas o desventajas competitivas provocarán mayores o menores desarrollos que podrán ser parcialmente dinamizados por las políticas de gobierno. Desde la perspectiva de la planificación territorial se visualizan los servicios ligados a los asentamientos humanos, la infraestructura que facilita la accesibilidad tanto para la llegada de los insumos como para la distribución de los productos. El objetivo es el de establecer el grado de aptitud de los distintos territorios que componen la región para el desarrollo de las actividades económicas previamente seleccionadas: pesca, ganadería, agricultura, forestal y turismo.

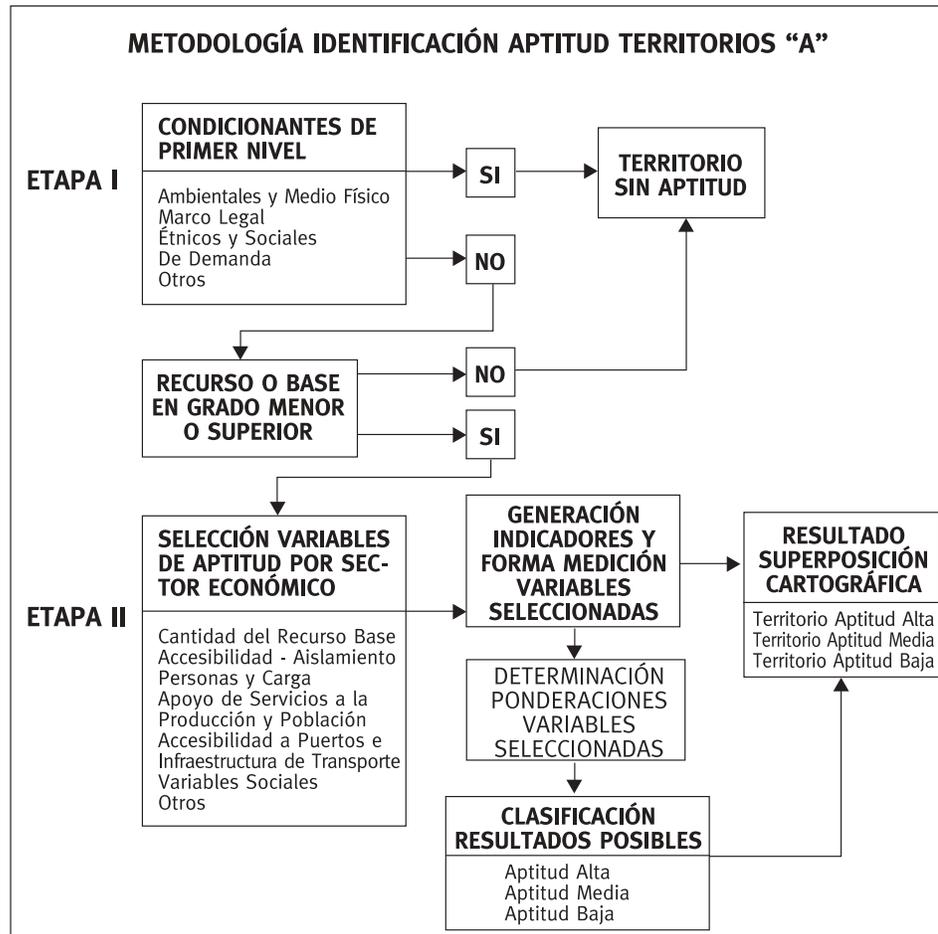
PROBLEMAS QUE ABORDA O ENFRENTA

La planificación territorial como herramienta de gestión de manera de visualizar la dinámica del sistema productivo regional.

PRINCIPIOS QUE SUSTENTAN SUS PLANTEAMIENTOS

La dinámica del sistema productivo obedece a múltiples variables de distinta índole vale decir: Suelo y disponibilidad de agua, agroclima, recursos pesqueros y potencial acuícola del borde costero tanto marítimo como lacustre, yacimientos mineros metálicos y no metálicos, atractivos turísticos naturales, entre otros.

Se desarrolla una metodología centrada en las actividades productivas proponiéndose que para su mejor comprensión los procesos sociales, ambientales, económicos y otros que se analicen deben ser «territorializados», o dicho de otra forma expresados sobre un mapa.



Por último la metodología considera que el marco de análisis sobre el cual se analiza la actividad productiva territorializada y sus condicionantes es el definido por la Estrategia General de Desarrollo.

ETAPAS DEL ESTUDIO

Recopilación y síntesis de información cartográfica y estadística. Que se relaciona a la información puramente estadística de elementos importantes como son los niveles de actividad productiva y sus proyecciones en el horizonte que finaliza el año 2010; las tendencias de crecimiento de la población y su distribución en el territorio. Ambos, estadísticas y tendencias, son clasificadas de acuerdo al territorio afectado. En la información cartográfica consta de soportes territoriales como: Agrícola, pesca, forestal, turismo, infraestructura, indicadores viales.

Describe y analiza la situación actual de ocupación del territorio. Descripción climática, uso del suelo, pesca distribución y jerarquía de centros poblados, con análisis micro-región-central.

Se analizan los condicionantes de primer y segundo nivel del potencial de desarrollo económico en el primer nivel son aquellos determinantes de la actividad económica difícilmente modificables ya sea por decisiones de la autoridad local o regional o mediante la realización de inversiones y los de segundo nivel son aquellos condicionantes que existen en la actualidad pero que pueden ser disminuidos o eliminados ya sea por inversiones o por decisiones de la autoridad o por acción concertada de la comunidad.

Se investiga el potencial económico a partir de los recursos primarios disponibles en la región, conceptualizar las actividades económicas de mayor relevancia para la región tanto en el ámbito de la situación actual como también desde la perspectiva de las potencialidades futuras. El objetivo es el de seleccionar los subsistemas económicos de mayor relevancia y aportar antecedentes para su expresión territorial.

Se presenta una descripción de los subsistemas económicos en términos territoriales cuyo objetivo es definir cartográficamente y comprender los elementos que contribuyen a la formación de dichos subsistemas productivos. en el sentido que proporcionen el mayor valor agregado al desarrollo regional. Estos subsistemas se conciben como un conjunto de relaciones al interior del territorio las cuales integran el potencial económico productivo con otras características del territorio, tales como por ejemplo las condicionantes físicas, la localización de las poblaciones y por ende de los servicios a la producción, la infraestructura, entre otras.

Se efectúa el análisis de las aptitudes del territorio. El objetivo es el de establecer el grado de aptitud de los distintos territorios que componen la región para el desarrollo de las actividades económicas previamente seleccionadas: pesca, ganadería, agricultura, forestal y turismo.

Se analizan las líneas generales de acción contenidas en la estrategia de desarrollo sobre la base de los principales proyectos públicos de mayor significancia territorial. Interesa en este punto entregar un método para el análisis de los impactos territoriales de proyectos de inversión. La herramienta de análisis que se propone consiste simplemente en introducir en los SIG de aptitud territorial, descritos en el punto anterior, la infraestructura que se estudia construir, y analizar comparativamente los resultados de la aptitud de los territorios con y sin dicha infraestructura. El resultado consiste entonces en las variaciones en la aptitud de cada subsistema económico en el territorio de la región.

Por último la preparación de la documentación final, incluye la pauta metodológica de aplicación para el resto de las regiones del país.

ÁMBITOS DE
APLICACIÓN

Regional.

PRINCIPALES
EXPERIENCIAS
APLICADAS

Región de los Lagos.

Planificación Estratégica Territorial Regional

FICHA 5

Agenda 21 de los Países del Mar Báltico

DENOMINACIÓN

AGENDA 21 DE LOS PAÍSES DEL MAR BÁLTICO

BIBLIOGRAFÍA

www.ee.baltic21.net: consulta on line: Agenda 21 for Baltic Sea Region. Agenda 21 for de Baltic Sea Región. Baltic 21 Series Nº1/2000. Bienal Report-2000.

SUPUESTOS QUE ASUME

Aumento sostenido de las condiciones de vida y trabajo de la población en el marco del Desarrollo Sostenible, de la administración sostenible de los recursos naturales y la Protección del Medio Ambiente. Se reconoce la interdependencia de las tres dimensiones que constituyen el D.S.; la económica, social y ambiental.

PROBLEMAS QUE ABORDA O ENFRENTA

Dada la historia recién pasada de los once países que integran esta asociación, de la variedad de condiciones y problemas que se registran en su interior, se diseña el programa “*Local Agenda 21 Action Program 2000-2002*” en el cual se proyectan las experiencias de la Comisión Europea en el tema, el desarrollo de la Campaña Europea de las ciudades sostenibles y el futuro de la región Báltica en el siglo 21.

PRINCIPIOS QUE SUSTENTAN SUS PLANTEAMIENTOS

Este programa es de carácter práctico, orientado a solucionar los problemas de ambientales y del desarrollo económico precedente estableciendo un programa en conjunto, de carácter supranacional, continuo, e integrado el que además, va siendo evaluado periódicamente (dos años).

RESUMEN PROYECTO

La Región del Mar Báltico es la primera región en el ámbito mundial que adopta un programa de desarrollo en común que incluye trabajar los mismos sectores de actividad económica utilizando un set de indicadores comunes a todos los miembros de esta iniciativa y elaborando objetivos de planificación espacial de conjunto.

Este es un programa iniciado en 1997 con reportes bianuales y reuniones periódicas de las comisiones de trabajo organizadas en áreas consideradas cruciales para el desarrollo sostenible de la región: agricultura, silvicultura,

pesca, industria, energía, transporte, turismo y planificación espacial El proyecto consta de 16 proyectos y/o proyectos ideas, de los cuales 7 están en desarrollo y 9 en fase preliminar en función al proyecto específico. Todos los proyectos en desarrollo se estructuran en cinco grandes líneas de acción , las que son:

- 1º Administración de sistemas.
- 2º Fuentes de información.
- 3º Nuevos proyectos y relaciones (conexiones).
- 4º Agenda 21 Local y Democracia.
- 5º Buenas prácticas urbanas.



En el informe bienal- 2000 «*Agenda 21 for the Baltic Sea Región*» se concluye que se está en un período de transición a la sostenibilidad. Para evaluar el estado de avance del programa se diseñaron un conjunto de 96 indicadores para monitorear el estado y evolución de las siete áreas económicas consideradas prioritarias.

ÁMBITOS DE APLICACIÓN
PRINCIPALES EXPERIENCIAS APLICADAS

Supranacional, regional.

Unión de Países del Mar Báltico (UPMB): Denmark, Estonia, Finland, Germany, Latvia, Lithuania, Norway, Poland, Russia, Sweden.

Ecoauditorias Ambientales Municipales

DENOMINACIÓN

ECOAUDITORIAS AMBIENTALES MUNICIPALES

BIBLIOGRAFÍA

Manuales(10) Els Processos de l'Agenda 21 Local en els Municipis de Barcelona. I. Metodologia per a l'elaboració d'Auditories Ambientals Municipal. Diputació de Barcelona, Area de Medi Ambient, 2000.

Manuales(10) Els Processos de l'Agenda 21 Local en els Municipis de Barcelona III. La diagnosi ambiental: document bàsic de l' auditoria municipal. Els Fluxos metabòlics als municipis. Diputació de Barcelona, Area de Medi Ambient, 2000.

Tesis doctoral: M.E. Pino N.www.tdx.cesca.es/TDX-0626103-132838. ISBN: 84-688-2907-2, DL: B 37257-2003

SUPUESTOS QUE
ASUME

El proyecto *Red de Ciudades y Pueblos hacia la Sostenibilidad*, impulsa la creación de una red de cooperación que potencie el desarrollo sostenible facilitando la interrelación entre sus integrantes, potenciando el intercambio de experiencias en la dimensión ambiental en el más amplio sentido de la palabra (relación territorio y sociedad), definiendo estrategias, programas y acciones de mediano y largo plazo, además de fomentar la participación y compromiso de la mayor cantidad de sectores del quehacer económico y social, desarrollando proyectos concretos relacionados con la aplicación de las *Agenda 21 local* y sus alternativas de financiamiento.

Una visión ecosistémica del municipio, situación apoyada por el establecimiento de políticas integrales que permitieran superar los déficit medioambientales.

Se propone abordar el proceso mediante la formulación de un Plan de Acción Ambiental (PAA) y que en su aplicación, se diseñe una batería de indicadores

ambientales que en última instancia serán los parámetros guía de los avances logrados respecto al objetivo principal, la sostenibilidad.

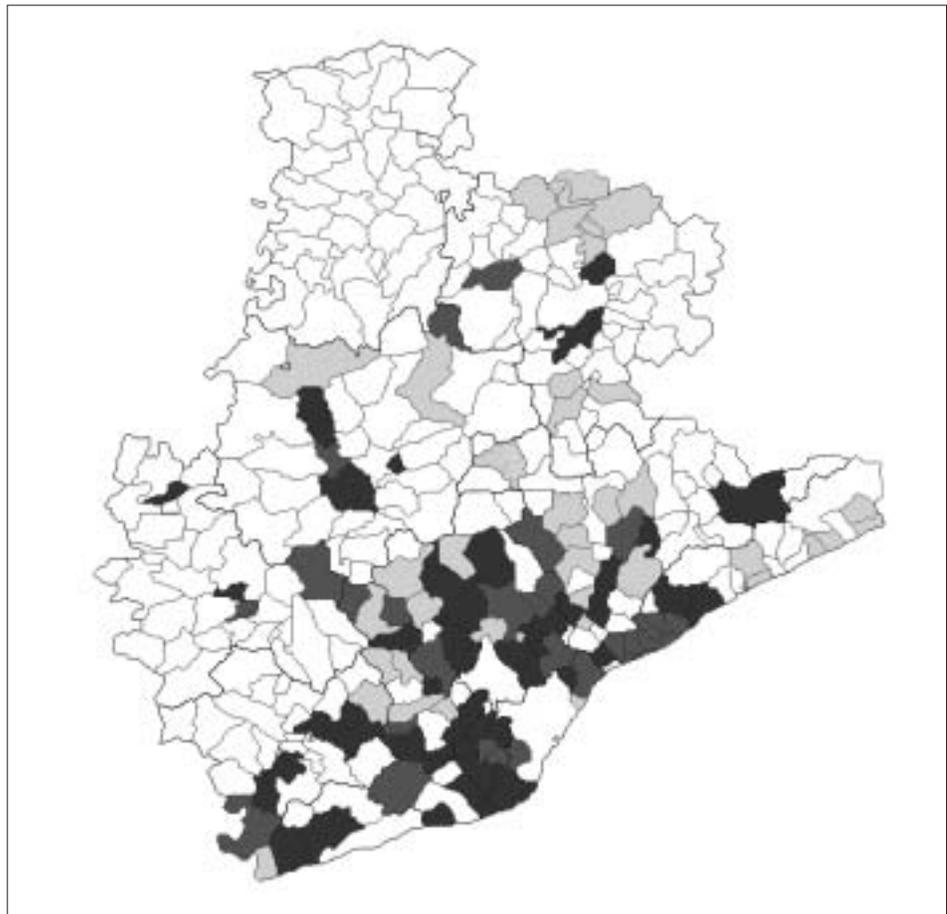
PROBLEMAS QUE
ABORDA O ENFRENTA

El desarrollo sostenible.

PRINCIPIOS QUE
SUSTENTAN SUS
PLANTEAMIENTOS

Los Principios de Sostenibilidad propuestos son:

- Contribución a la Sostenibilidad Global.
- Utilización eficiente de los recursos ecológicos.
- Valoración y protección de la biodiversidad.
- Implicación social en el proceso de sostenibilidad.
- Superación de la capacidad de carga del medio.
- Utilización de los recursos propios.
- Diversidad funcional de la ciudad.

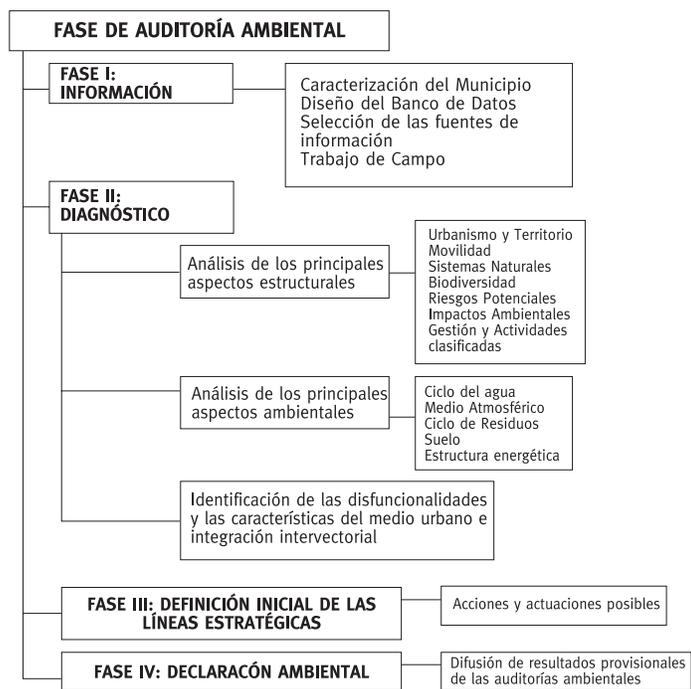


El proyecto *Agenda 21 local y Auditorias Municipales* desarrollado en Barcelona, Catalunya, esta centralizado en la Diputación de Barcelona, en el Area de Medio Ambiente. Este proceso de elaboración de Agenda 21 y Ecoauditoria municipal, comienza a implementarse en el año 1994 y se intensifica a partir del año 1995.

Según el reciente informe publicado por la Diputación de Barcelona (2000), al menos 60 municipios de Catalunya se han comprometido a desarrollar un programa de Agenda 21 Local, y muchos han concluido la primera fase, y han elaborado la ecoauditoria municipal, que incluye la puesta a punto de un Plan de Acción para avanzar en el camino hacia la sostenibilidad.

Este es un proceso participativo, de amplia base, de modo que se ha propiciado, además, la creación de un *forum ciudadà*, foro formulado en el contexto de la Agenda 21 y en el que deben estar representados toda la sociedad civil de la localidad. De este modo, se pretende conseguir mejorar la participación ciudadana y su implicación en el diseño y aplicación de los programas de gestión ambiental del municipio. Esta modalidad se visualiza como altamente positiva a la hora de garantizar el éxito de los programas impulsados desde la administración municipal, evitando o minimizando las fuentes de

Esquema metodológico:



conflictos futuros o actitudes de rechazo frente a cambios ,provenientes de los diversos grupos de vecinos o actores municipales.

Reconociendo en el proceso de elaboración de Agenda 21 local y Auditorias Ambientales Municipales, un proceso de planificación estratégica ambiental de ámbito municipal, sus objetivos en una primera etapa estaban relacionados con la potenciación del desarrollo local mediante la utilización sostenible de los recursos naturales.

**ÁMBITOS DE
APLICACIÓN**

Local, Regional (Agendas de segunda generación a partir del 2002).

**PRINCIPALES
EXPERIENCIAS
APLICADAS**

Programa de Ecoauditorias Ambientales Municipales de la Diputación de Barcelona Catalunya, España.

Planificación Estratégica Territorial Regional

FICHA 7

Políticas Medioambientales de las Comunidades Territoriales

DENOMINACIÓN

RESPECT (REFERENTE DE EVALUACION Y SEGUIMIENTO DE LAS POLITICAS MEDIOAMBIENTALES DE LAS COMUNIDADES TERRITORIALES).

BIBLIOGRAFÍA

[www.globaldrome.org/FCBS/CONSULTA ON LINE](http://www.globaldrome.org/FCBS/CONSULTA_ON_LINE)

PROBLEMAS QUE ABORDA O ENFRENTA

Dirigir y entregar soporte a las políticas medioambientales europeas aportando así en el camino hacia la sostenibilidad.
Apoyar a las autoridades ambientales y territoriales a : medir, dirigir ,alertar y comunicar laspolíticas impulsadas desde el gobierno regional / nacional. Desarrollar un instrumento orientado a dirigir una política medioambiental a nivel europeo.

SUPUESTOS QUE ASUME

Asociados al desarrollo Sostenible.

El instrumento R.E.S.P.E.C.T. está diseñado para dirigir y entregar soporte a las políticas medioambientales europeas aportando así en el camino hacia la sostenibilidad. La particularidad de esta guía metodológica es haber sido elaborada, testeada y validada por treinta colectivos de talla, competencias y países distintos (Francia, Gran Bretaña, España, Bélgica, Italia) y su objetivo adaptarse a todo tipo de comunidades territoriales utilizando un número limitado de ajustes intentando responder a las siguientes preguntas:

¿Para quien? ¿porqué? ¿cómo?

Para ello se ha diseñado y validado un proceso metodológico apoyado en 70 indicadores estructurados en 13 temas medioambientales aplicables en comunidades territoriales que impulsen el *Desarrollo Sostenible*.

Esquema Metodológico

- 1º Descubrir el Cuadro de Mando de la Gestión Medioambiental en cada Comunidad Territorial.
- 2º Elección de los temas a seguir por su Comunidad Territorial.
- 3º Elección de los indicadores seguidos por su Comunidad.
- 4º Incorporación de los indicadores propios de la Comunidad.

ANÁLISIS DEL ESTADO DEL TERRITORIO

- 5º Recogida de datos básicos.
- 6º Determinar los valores iniciales de los indicadores.

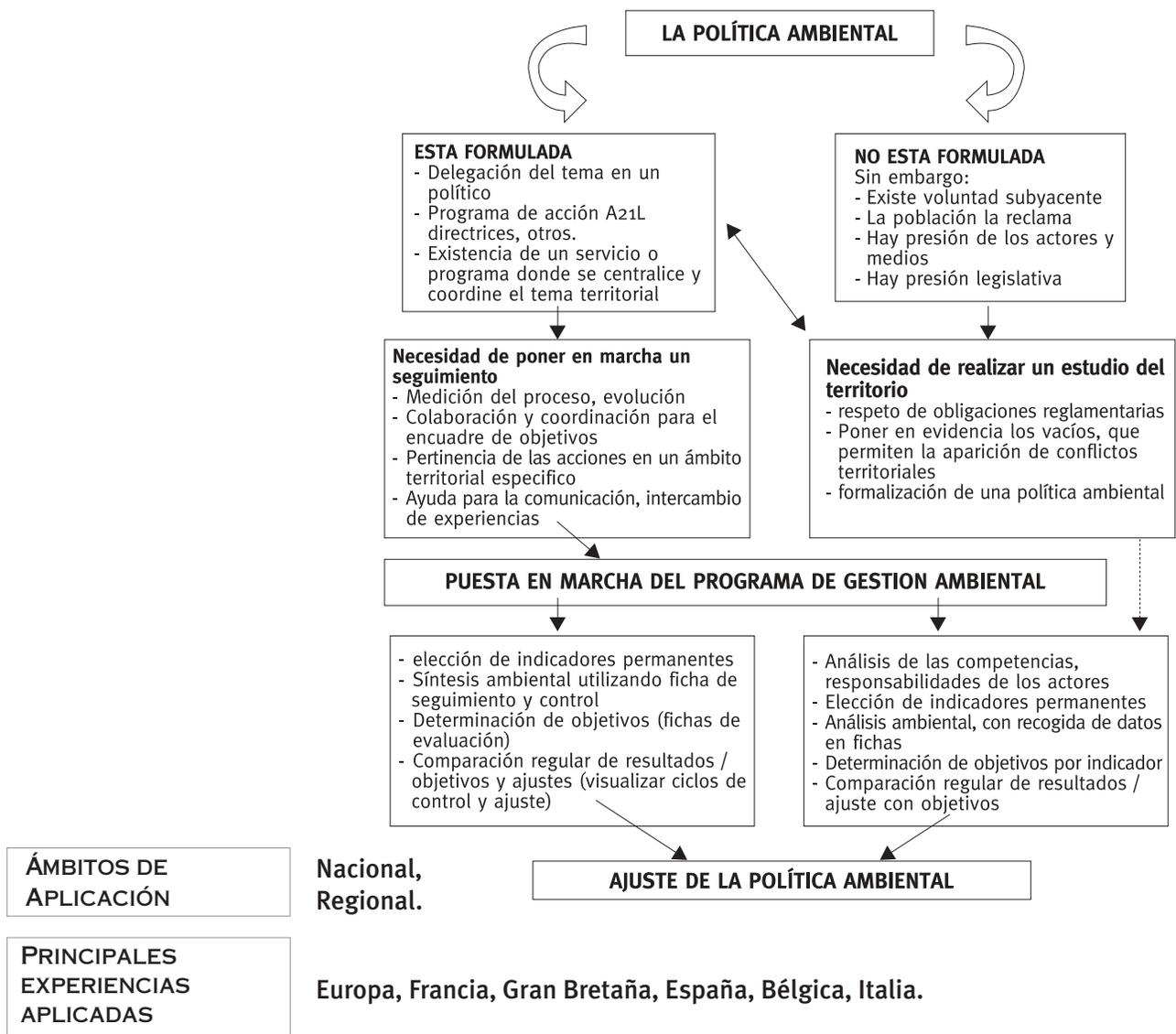
DETERMINACIÓN DE LOS OBJETIVOS DE LA COMUNIDAD

- 7º Elaboración de los objetivos concretos para cada indicador.

EVALUACION DE LA POLITICA MEDIOAMBIENTAL Y NUEVA PROGRAMACION

- 8º Pasado un tiempo (normalmente un año) calcular de nuevo los indicadores.
- 9º Evaluar el indicador.
- 10º Evaluación del tema.

ESQUEMA DE FUNCIONAMIENTO DE UNA POLÍTICA AMBIENTAL.



Planificación Estratégica Territorial Regional

Planificación Ecológica del Territorio

DENOMINACIÓN

PLANIFICACIÓN ECOLÓGICA DEL TERRITORIO

BIBLIOGRAFÍA

WWW.ORDENAMIENTOTERRITORIAL.CL CONSULTA ON-LINE 14/11/2002.

SUPUESTOS QUE ASUME

Implementación de una metodología de planificación diseñada a partir de objetivos ambientales y paisajísticos para el desarrollo territorial.

PROBLEMAS QUE ABORDA O ENFRENTA

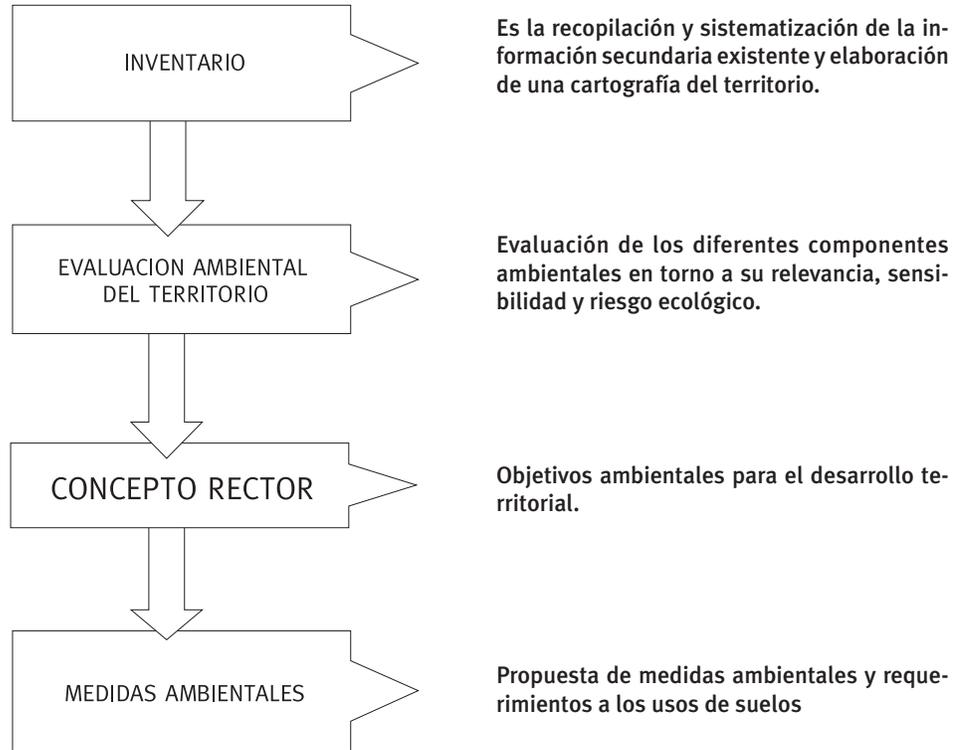
La necesidad de validar un procedimiento que de cómo resultado un ordenamiento territorial en el ámbito regional que establezca zonas prioritarias y zonas preferenciales para el medio ambiente.

PRINCIPIOS QUE SUSTENTAN SUS PLANTEAMIENTOS

Replicación de un método alemán de Planificación del paisaje cuyo compromiso es proteger, reparar y desarrollar la naturaleza y el paisaje escénico en la totalidad del territorio.

En el contexto del proyecto: Ordenamiento Territorial Ambientalmente Sustentable (OTAS), la Universidad de Chile, Departamento de Investigación y Desarrollo, en la persona del Dr. Ing. Eric Salas, desarrolla una guía metodológica orientada a precisar los conceptos asociados a la temática in comento para a partir de este punto, elaborar un inventario de los siguientes elementos: los siguientes elementos: Aire, Clima, Aguas, Suelo, Vegetación y Fauna, paisaje escénico, uso actual, uso planeado.

Diagrama Metodológico



ÁMBITOS DE APLICACIÓN

Regional.

PRINCIPALES EXPERIENCIAS APLICADAS

Proyectos OTAS, Región Metropolitana de Santiago de Chile, 2002.

Forum Civic Barcelona Sostenible

DENOMINACIÓN

FORUM CIVIC BARCELONA SOSTENIBLE (FCBS).

BIBLIOGRAFÍA

WWW.GLOBALDROME.ORG/FCBS: *CONSULTA ON LINE* BARCELONA, CATALUNYA, ESPAÑA.

SUPUESTOS QUE ASUME

El FCBS, promueve la sostenibilidad de la ciudad de Barcelona a través de la participación sus organizada de sus ciudadanos.

PROBLEMAS QUE ABORDA O ENFRENTA

La sostenibilidad del proceso de desarrollo económico en armonía con el medio ambiente.

PRINCIPIOS QUE SUSTENTAN SUS PLANTEAMIENTOS

Impulsando la consecución de tres grandes grupos de principios; ambientales, sociales y económicos, los cuales perfilan la imagen de ciudad que se promueve, en consonancia con la *Carta de Aalborg*.

El *Forum Civic Barcelona Sostenible (FCBS)* esta formado por un grupo ciudadano permanente e independiente, constituido en el año 1995, a partir de la Federación de Asociaciones de Vecinos y de la Plataforma Barcelona Ahorra Energía y, ampliado con posterioridad por diversos actores interesados en participar en el proyecto, tales como grupos ambientalistas, empresarios, sindicatos, profesionales independientes, feministas, y ciudadanos (as), que han formado una entidad legal, cuyo propósito es crear un sistema de indicadores ambientales que colaboren en el proceso de desarrollo de la Agenda 21 Local de Barcelona.

Con el transcurrir del tiempo, el *FCBS* se ha transformado en una entidad de reconocido prestigio a pesar de su corta trayectoria dada su permanente actividad y apertura a todo aquel que desee participar y colaborar, afianzando así su compromiso de convertirse en un observatorio permanente de la sostenibilidad de la ciudad de Barcelona. La idea permanente es que los

indicadores propuestos sean accesibles a todos de manera que la sostenibilidad no sea tema de expertos y técnicos sino que se transforme en un proceso de transformación social e individual.

Los principios generan un conjunto de indicadores de sostenibilidad sintetizados en una matriz, que permite obtener una visión de conjunto de la sostenibilidad de la ciudad.

Indicadores del FCBS seleccionados y trabajados en fichas

Nº	Indicador	Tendencia esperada	Tendencia observada	valoración
1	Energía utilizada por habitante/ año	↓	↑	I
2	Litros de agua consumida por persona/día	↓	↓	S
3	Consumo de agua por sectores	↓	↓	S
4	Kilos de Residuos Sólidos Urbanos (RSU) generados por habitante / año	↓	↑	I
5	Tratamiento y destino de los RSU	↑	↓	I
6	Evolución de los usos del suelo	↑	↑	S
7	Emisión de CO2 por la ciudad	↓	↑	I
8	Absorción de CO2 por la ciudad	↑	↑	S**
9	Contribución a la huella ecológica de la ciudad	↓	↑	I
10	Cantidad de CFCS liberada a la atmósfera	↓	--	--
11	Deuda Ecológica (aporte para la cooperación)	↑	--	--
12	Acceso a la vivienda	--	↑	I
13	Salud autopercebida	--	--↑	S/I
14	Mortalidad hombres/mujeres	--	--	S
15	Niveles educativos de la población	↓↑	↓↑	S
16	Tasa de fracaso escolar	↓	↑	I
17	Índice de victimización global	↓	↓	S
18	Calidad del espacio público	↑	--	s
19	Movilidad interna en la ciudad	↓	--	--
20	Participación ciudadana	↑	↓	I
21	Desigualdades en la esperanza de vida	↓	↑	I
22	Número de personas en paro	↓	↓	S
23	Dependencia exterior de la ciudad	↓	↑	I
24	Vulnerabilidad económica de la ciudad	↑	↓	I

I : Tendencia hacia la insostenibilidad = 12 indicadores
 S: Tendencia hacia la sostenibilidad = 10 indicadores
 --: no se pueden evidenciar la tendencia = 3 indicadores

Nota: el indicador Nº 7, no está desarrollado en formato de ficha sino en forma de presentación más extensa.

(**) las letras más pequeñas suponen tendencias hacia la sostenibilidad muy débiles en función al efecto contrario.

a Principio; definido como Ley o regla fundamental que sirve de base para el razonamiento o la acción. Los principios tienen carácter de objetivo o actitud con respecto a las funciones ecosistémicas u otros aspectos relevantes del sistema social y económico que interactúan con el sistema. Los principios son elementos explícitos de una meta (Conama,1998,p.37) .

ÁMBITOS DE APLICACIÓN

Local, Regional.

PRINCIPALES EXPERIENCIAS APLICADAS

Ciudad de Barcelona, Catalunya, España.

Planificación Estratégica Territorial Regional



Planificación Río Támesis

DENOMINACIÓN

THE ENVIRONMENT AGENCY STRATEGY FOR LAND-USE PLANNING IN THAMES REGION.

BIBLIOGRAFÍA

THAMES REGION ADDRESSES: REGIONAL OFFICE; Environment Agency, Kings Meadow House, Kings Meadow Road, Reading, Berkshire RG1 8DQ.

SUPUESTOS QUE ASUME

El proyecto *Thames Environment 21* establece directrices estratégicas para disminuir efectos ambientales perjudiciales e incrementar los efectos benéficos en la región, derivados del uso que se le da al territorio y, para ello, establece un Plan de Acción para implementar la propuesta en el ámbito local.

PROBLEMAS QUE ABORDA O ENFRENTA

El desarrollo sostenible.

PRINCIPIOS QUE SUSTENTAN SUS PLANTEAMIENTOS

Los principios de sostenibilidad son expuestos en una ficha individual de planificación estratégica que contiene los siguientes apartados:

Fundamentación de la Agencia Medioambiental.

- a. Consideraciones para planificadores y ejecutores.
 - o De la política propuesta.
 - o De los usos futuros en la Agenda de Planificación.
- b. Información de línea de base.
- c. Potenciales indicadores ambientales (Modelo PER).
- d. Mitigación e incremento de oportunidades.
- e. Compromiso de la Agencia Medioambiental.
- f. Socio y clientes.
- g. Claves legislativas e información para la planificación.

Es un programa diseñado para un período de cinco años, coordinado por la Agencia de Medio Ambiente, y que cuenta con la participación de todas las autoridades de planificación local que integran la región.

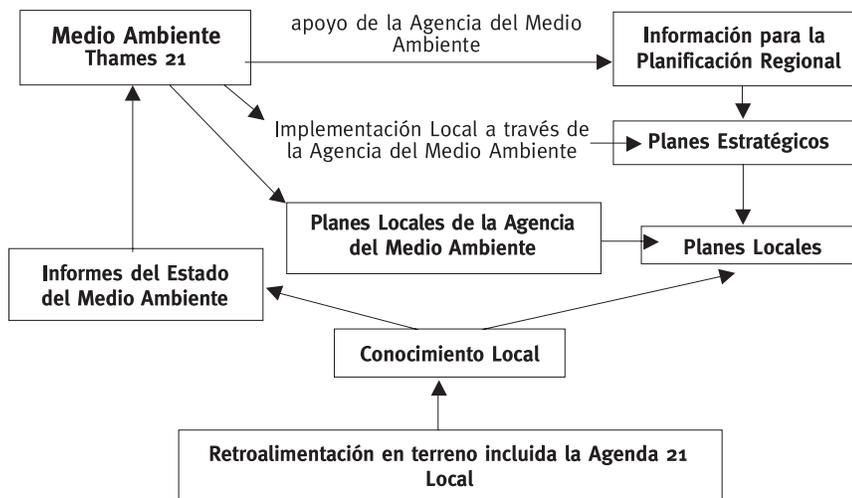
Uno de los elementos claves del proceso desarrollado por la *leaps*, es la participación ciudadana. La comunidad local ha sido invitada a integrarse en este proceso y contribuir así a la identificación de los usos del territorio y valoración de posibles conflictos y soluciones frente a ello. Este vínculo *LEAPs*- participación ciudadana es considerada un eje fundamental del proceso.

Todos tiene un rol en el Desarrollo Sostenible. La Agencia trabaja con los distintos grupos que desarrollan la Agenda 21 local y contribuye a la difusión de los avances realizados en el tema medioambiental, asesorando a aquellos que lo solicitan y otorgando un servicio de relatores y material de difusión dirigido a colegios y público en general.

Los principios de sostenibilidad abarcan de manera integrada el aire, el agua y la tierra y son postulados como una sólida y sistemática aproximación a los usos del medio ambiente.

Cada principio-objetivo es apoyado por un conjunto de indicadores ajustados al model PER en el cual se destaca que cada subgrupo de indicadores (de Presion-de Estado-de Respuesta) está convenientemente vinculado con los restantes. La secuencia de razonamiento lineal propia de este modelo es coherente al propósito para el cual fue formulado.

Esquema metodológico



Fuente: Environment Agency, Thame Environment 21, 1998 p.: 14

ÁMBITOS DE APLICACIÓN

Regional.

PRINCIPALES EXPERIENCIAS APLICADAS

Inglaterra, Cuenca del Río Támesis.

La Unión de Ciudades del Mar Báltico

DENOMINACIÓN

AGENDA 21 DE LA UNIÓN DE CIUDADES DEL MAR BÁLTICO.

BIBLIOGRAFÍA

[www.ubc.net/members/status,2001.es/consulta on line](http://www.ubc.net/members/status,2001.es/consulta%20on%20line). Tesis doctoral: M.E. Pino N. www.tdx.cesca.es/TDX-0626103-132838. ISBN: 84-688-2907-2, DL: B 37257-2003.

SUPUESTOS QUE ASUME

A partir del reconocimiento del proceso de Desarrollo Sostenible, como un proceso adaptable a las circunstancias locales de quien las adopte, se concentran en reconocer aquellos aspectos comunes para todos los integrantes comprometidos con este proceso. La Unión de Ciudades del Mar Báltico está organizada en nueve Comisiones, que se reúnen regularmente y establecen las directrices de trabajo para cada una de ellas.

PROBLEMAS QUE ABORDA O ENFRENTA

Promueve el intercambio y cooperación entre las ciudades y pueblos del Mar Báltico ,en el área de la planificación urbana y construcción. Por ello, impulsa objetivos relacionados con la integración de los sectores público y privado, facilitando el dialogo entre actores, propulsando una buena calidad de vida en las ciudades Bálticos, siempre en el marco del desarrollo sostenible. Estos propósitos son impulsados a través del trabajo en Comisiones temáticas específicas, referidas a las materias siguientes: Infraestructura y Comercio, Patrimonio Cultural y de Vida, Facilidades Técnicas y de Transporte, Métodos de Planificación.

PRINCIPIOS QUE SUSTENTAN SUS PLANTEAMIENTOS

Este programa es de carácter practico, orientado a solucionar los problemas de ambientales y del desarrollo económico precedente estableciendo un programa en conjunto, de carácter supranacional, continuo, e integrado el que además, va siendo evaluado periódicamente (dos años).

La *Union Baltic Cities* fue fundada en septiembre de 1991, en la ciudad de Gdansk, Polonia. En este primer encuentro, se formularon los estatutos y 32 ciudades del Mar Báltico fueron las signatarias de la Declaración de la I Conferencia UBC .



Desde esta primera conferencia, se han realizado casi de manera interrumpida, cuatro más, estando programada la VI Conferencia de la UBC para el mes de octubre del 2001, y cuyo lema es: «*Justicia social en el nuevo milenio*».

La Unión de Ciudades del Mar Báltico está organizada en Comisiones, que se reúnen regularmente y establecen las directrices de trabajo para cada una de ellas.

Las Comisiones son:

- a. Infraestructura y Comercio
- b. Patrimonio Cultural y de vida
- c. Facilidades técnicas y de transporte
- d. Métodos de Planificación
 - Planificación Estratégica
 - Planificación Territorial
 - Legislación

Una de estas Comisiones es la de Planificación Urbana. Establecida en 1998, promueve el intercambio y cooperación entre las ciudades y pueblos del Mar Báltico, en el área de la planificación urbana y construcción. Por ello, impulsa objetivos relacionados con la integración de los sectores público y privado, facilitando el dialogo entre actores, propulsando una buena calidad de vida en las ciudades Bálticos, siempre en el marco del desarrollo sostenible.

Las Comisiones desarrollan su plan de Acción a nivel sectorial. Sin embargo, es importante señalar que a finales de la década recién pasada, se impulsa la creación de la Agenda 21 Local de la UBC, proyecto que es aprobado y comienza a desarrollarse a partir del 2000.

El programa de acción 2000-2002, Agenda 21 Local, diseñado para la red de ciudades del Mar Báltico. fue aprobado y adoptado en la ciudad de Tartu, en junio de 1999 y expuesto y ratificado en la V Conferencia General de la Unión de Ciudades Bálticas, celebrada en Stockholm, el 25 de septiembre de ese mismo año, 1999.

El programa aprobado fue desarrollado durante el transcurso de tres encuentros realizados durante el año 1998 y 1999 por la UBC, L21A *Comission on Environment* en cooperación con la *UBC Executive*, integrada por alrededor de 70 representantes de las ciudades que integran esta red. Hoy en día, la *UBC* está integrada por 99 ciudades miembros (2001).

El conjunto de 96 indicadores propuestos para monitorear el estado y evolución del Programa 21 de la *Unión de Países del Mar Báltico*, esta validado por el consenso implícito en el proceso de selección de los mismos (reuniones periódicas ocurridas entre los años 1996-1997-1998).

ÁMBITOS DE
APLICACIÓN

Supraregional, Regional.

PRINCIPALES
EXPERIENCIAS
APLICADAS

Cuenca del Mar Báltico, integrada por Dinamarca, Estonia, Finlandia, Alemania, Islandia, Latvia, Lituania, Noruega, Polonia, el Nor-oeste de Rusia y Suecia.

Análisis Multicriterio Participativo

DENOMINACIÓN

ANÁLISIS MULTICRITERIO PARTICIPATIVO.

BIBLIOGRAFÍA

Proyecto VALSE, *El caso Troina: ¿Escasez física ó conflicto de intereses?*
WWW.EUROPA.EU.INT: *INFORMATIONS TOOLS FOR ENVIRONMENTAL POLICY UNDER CONDITIONS OF COMPLEXITY.(ON LINE).*

SUPUESTOS QUE ASUME

Desarrollar distintos procedimientos que permitan mostrar la relación existente entre las percepciones individuales y los procesos decidores en materia medioambiental. Proveer asistencia a las autoridades públicas en caso de actuaciones sobre el recurso agua. Desarrollar y validar métodos que permitieran estructurar los procesos de toma de decisión en materia ambiental, presentando, además posibles soluciones.

PROBLEMAS QUE ABORDA O ENFRENTA

Aparente escasez del agua lo cual va ligado a una gran desigualdad en la distribución de los ingresos, fuerte identidad cultural y un desarrollo turístico y agrícola como base económica. El acceso al agua trae claras consecuencias en términos de poder, riqueza y oportunidades económicas.

PRINCIPIOS QUE SUSTENTAN SUS PLANTEAMIENTOS

A través del análisis institucional, basado en documentación administrativa, legislativa e histórica, se identificaron los actores más significativos analizando tanto sus percepciones y posiciones, como las relaciones (de oposición o alianza) que puedan surgir entre ellos con relación a los posibles usos del agua.

Se aplicó la metodología de *ANÁLISIS MULTICRITERIO PARTICIPATIVO* para determinar los diferentes valores y percepciones sobre el agua, que subyacían en el caso de estudio.

Usos del agua en Troina:

- Abastecimiento de la población.
- Agua mineral embotellada.
- Producción de energía eléctrica.
- Regadío de la agricultura.
- Esparcimiento y Ocio.

Mediante la observación de los actores y su dinámica interna, así como a través de entrevistas realizadas a actores considerados claves y una encuesta

realizada a una muestra representativa de la población involucrada, aplicada por encuestadores locales, bajo dirección del equipo investigador. Finalmente se realizó un análisis multicriterial para identificar diversas medidas monetarias y no monetarias con las que evaluar la calidad, disponibilidad y posibilidades de uso del recurso agua.

Los resultados fueron “testados” comunicando la información obtenida a los diferentes actores involucrados, convirtiéndose dichos resultados en aspectos de fondo para procesos de discusión y negociación.

Durante el proceso investigador se tuvieron en consideración los siguientes aspectos:

- El carácter de elección colectiva que presentan muchas decisiones con relación a la calidad ambiental y la sostenibilidad del hábitat.
- La irreversibilidad física y los límites sociales y biofísicos que presenta la posibilidad de sustitución.
- Las diferentes escalas espacio-temporales.
- Las incertidumbres científicas y controversias sociales ante diferentes formas de cambio del medio natural.
- Efectos en la distribución de ingresos de la sociedad, debido a los diferentes accesos a fuentes económicas y ecológicas de creación de riqueza.
- Los problemas éticos de responsabilidad y justicia relacionados con la distribución de costes, riesgos y beneficios de las decisiones, tanto en el ámbito geográfico como intertemporal.
- La singularidad del agua. Los aspectos sociales, culturales e históricos inherentes a los recursos (la percepción de la posible escasez que presentan los diferentes agentes, el uso tradicional del recurso).

Para evitar la modelización tecnocrática se aplicaron técnicas de investigación sociológica... la “observación participante” se consideró básica, se incorporaron contribuciones de algunos miembros de la comunidad concedores de la dinámica interna y esta visión “interna” fue contrastada con la información obtenida de las entrevistas realizadas a actores claves locales. Para finalizar, se realizó una encuesta a una muestra aleatoria de residentes con el fin de explorar sus percepciones.

Esta triangulación de métodos potencializa la *MCDA* aplicada a un problema de valoración del entorno. Y posteriormente, los resultados obtenidos son devueltos a la comunidad, que los utiliza como input para la toma de decisiones.

La extensión del proceso de evaluación puede ser muy efectiva al considerarse, por un lado, transdisciplinario (con relación al equipo investigador) y por otro participatorio (con respecto a la comunidad local).

ÁMBITOS DE APLICACIÓN
PRINCIPALES EXPERIENCIAS APLICADAS

Regional, local.

Europa, Italia.

Análisis Prospectivo

Cuatro Casos de Estudios Regionales

DENOMINACIÓN

ANÁLISIS PROSPECTIVO. CUATRO CASOS DE ESTUDIOS REGIONALES.

BIBLIOGRAFÍA

MIDEPLAN. 2003. Centro de Estudios Regionales, Universidad de Talca.

SUPUESTOS QUE ASUME

Búsqueda de procesos que permitan avanzar en la reducción de los desequilibrios regionales.

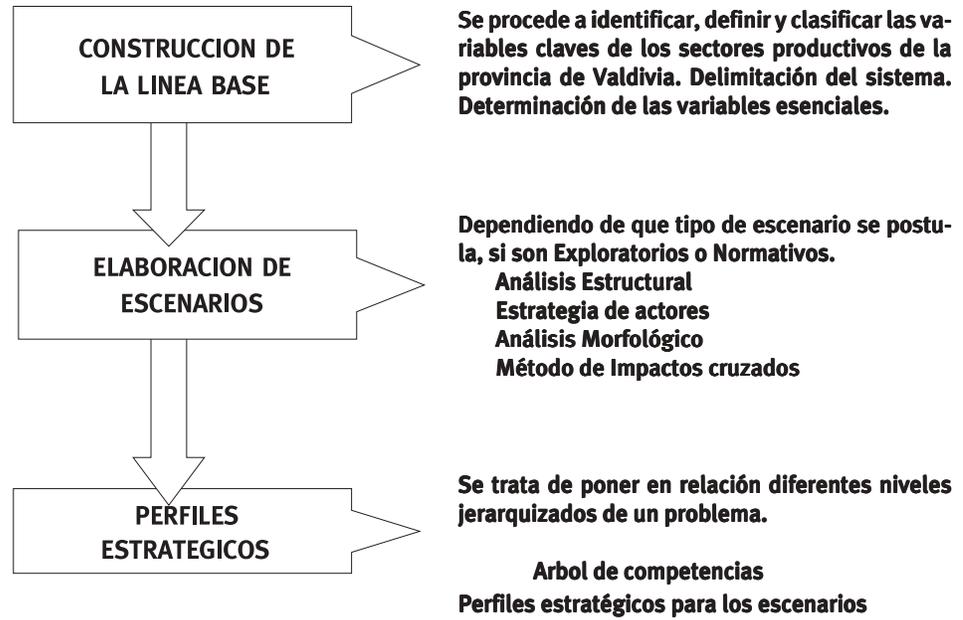
PROBLEMAS QUE ABORDA O ENFRENTA

La necesidad de formular modelos prospectivos, modelos deseados, modelos factibles y modelos probables, se traduce en la formulación de métodos prospectivos de carácter exploratorio validados mediante consulta a actores regionales, expertos, proceso apoyado en la utilización de matrices lógicas de doble entrada.

PRINCIPIOS QUE SUSTENTAN SUS PLANTEAMIENTOS

La necesidad de propender a un desarrollo regional equilibrado hace del análisis prospectivo una herramienta fundamental en la búsqueda de las ventajas comparativas de manera de potenciar los sectores económicos que constituyen la base económica regional. El proyecto desarrolla un análisis prospectivo para cuatro regiones: VI Región; provincia de Colchagua, focalizando en estudio en el sector turismo; Región del Maule, estudio prospectivo del sector forestal; IX Región, de la Araucanía, estudio prospectivo del sector Turismo; X Región, Provincia de Valdivia, estudio prospectivo 2020.

Diagrama Metodológico



ÁMBITOS DE APLICACIÓN

Regional, Provincial.

PRINCIPALES EXPERIENCIAS APLICADAS

Provincia de Colchagua; Región del Libertador Bernardo O´Higgins; Región del Maule; X Región, Provincia de Valdivia y IX Región de la Araucanía.